



## **ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ ΑΡ. 005**

Αρ. Φακ.: 05.13.001

Αρ. Τηλ.: 22756400

Αρ. Τηλεομ.: 22756414

### **ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ**

#### **προς Εκπροσώπους Ομάδας Ειδικού Ενδιαφέροντος («Λομπίστες»)**

28 Φεβρουαρίου, 2025

*Δυνάμει του άρθρου 27 του περί της Διαφάνειας στις Διαδικασίες Λήψης Δημόσιων  
Αποφάσεων και Συναφών Θεμάτων Νόμος του 2022 (Ν.20(Ι)/2022)  
("ο Νόμος")*

#### **A. Εισαγωγή**

Η Ανεξάρτητη Αρχή κατά της Διαφθοράς ("ΑΑΚΔ") προβαίνει στην έκδοση και δημοσίευση της παρούσας Εγκυκλίου, για την ορθή εφαρμογή και την καλύτερη ερμηνεία του Νόμου. Ειδικότερα, η παρούσα Εγκύκλιος, έχει σκοπό την επισήμανση των υποχρεώσεων και ενεργειών οι οποίες αφορούν εκπροσώπους ομάδων ειδικού ενδιαφέροντος («Λομπίστες»), οι οποίοι είναι εντός του πεδίου εφαρμογής του Νόμου.

#### **B. Επικοινωνία Λομπίστα - Αξιωματούχου**

Επισημαίνεται ότι, ο Λομπίστας έχει δικαίωμα να έχει επικοινωνία με Αξιωματούχο με πρόθεση να εμπλακεί σε διαδικασία λήψης δημόσιας απόφασης σύμφωνα με τον Νόμο, ωστόσο υποχρεούται προηγουμένως να βεβαιωθεί ότι:

1. Είναι εγγεγραμμένος στο Μητρώο Εγγραφής το οποίο είναι αναρτημένο στην ιστοσελίδα της ΑΑΚΔ στην ενότητα Lobbying [www.iaac.org.cy](http://www.iaac.org.cy) .

2. Έχει υποβάλει στον Αξιωματούχο το έντυπο εξουσιοδότησης της ομάδας ειδικού ενδιαφέροντος που εκπροσωπεί, Έντυπο L08 ή L09 .
3. Έχει δηλώσει το αντικείμενο της επικοινωνίας για το οποίο προτίθεται να εμπλακεί στη διαδικασία λήψης δημόσιας απόφασης, Έντυπο L08 ή L09.
4. Έχει δηλώσει το αποτέλεσμα στο οποίο αποσκοπεί η εμπλοκή του στη διαδικασία λήψης δημόσιας απόφασης, Έντυπο L08 ή L09.
5. Έχει βεβαιωθεί ότι ο Αξιωματούχος με τον οποίο ζητά επικοινωνία, έχει αρμοδιότητα ως εκ της θέσεως του να αρχίσει ή να διαμορφώσει το περιεχόμενο ή να καθορίσει την τελική έκβαση της δημόσιας απόφασης στην διαδικασία της οποίας προτίθεται να εμπλακεί.
6. Να αποκαλύπτει και να αποδεικνύει στον Αξιωματούχο την ταυτότητα του ή το διαβατήριό ή άλλο ισότιμο ταξιδιωτικό έγγραφο.

### **Γ. Συνυπογραφή Αξιωματούχου – Λομπίστα (L10)**

Ο Λομπίστας υποχρεούται μετά από κάθε επικοινωνία με Αξιωματούχο, να συνυπογράψει μαζί με τον Αξιωματούχο το έντυπο L10, το οποίο ο Αξιωματούχος είναι υποχρεωμένος να το υποβάλει εντός 2 μηνών από την πραγματοποίηση της επικοινωνίας, στην ΑΑΚΔ, δηλώνοντας το αντικείμενο της συνάντησης που πραγματοποιήθηκε όπως και τον σκοπό τον οποίο επιδίωξε ο Λομπίστας μέσα από την συνάντηση. Αφού το έντυπο L10 συνυπογραφεί από τον Αξιωματούχο και από τον Λομπίστα, αυτό αποστέλλεται στην ΑΑΚΔ στο ηλεκτρονικό ταχυδρομείο [lobbying@iaac.org.cy](mailto:lobbying@iaac.org.cy) .

Σε περίπτωση κατά την οποία ο Λομπίστας αρνηθεί να υπογράψει, ο Αξιωματούχος καταγράφει τον λόγο άρνησης του στο ίδιο έντυπο και το υποβάλει στην ΑΑΚΔ όπως πιο πάνω.

Συναφώς επισημαίνεται ότι, η ανταπόκρισή του Αξιωματούχου στην πιο πάνω υποχρέωση, κρίνεται ιδιαίτερα σημαντική διότι σύμφωνα με το Νόμο, Αξιωματούχος ο οποίος παραλείπει να συμπληρώσει έντυπο επικοινωνίας (L10) αναφορικά με την επικοινωνία που πραγματοποίησε με Λομπίστα που σκοπό έχει τον επηρεασμό λήψης δημόσιας απόφασης και να το υποβάλει στην Αρχή, είναι ένοχος αδικήματος και, σε περίπτωση καταδίκης του, υπόκειται σε ποινή φυλάκισης που δεν υπερβαίνει τους έξι (6) μήνες ή σε χρηματική ποινή που δεν υπερβαίνει τις πέντε χιλιάδες ευρώ (5,000€) ή/και στις δύο αυτές ποινές.

#### **Δ. Δήλωση Σύγκρουσης Συμφέροντος (L11)**

Επισημαίνεται η υποχρέωση των Λομπιστών να γνωρίζουν ότι, σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας λήψης της δημόσιας απόφασης προκύψει σύγκρουση συμφέροντος σε σχέση με την συμμετοχή του Αξιωματούχου ή και συνδεδεμένων με αυτόν προσώπων στη διαδικασία λήψης δημόσιας απόφασης, ο Αξιωματούχος υποχρεώνεται να δηλώσει γραπτώς στην ΑΑΚΔ και τον εμπλεκόμενο Λομπίστα το συμφέρον του και την εξαίρεση του, (Έντυπο L11).

#### **Ε. Κώδικας Δεοντολογίας – Συμμόρφωση Λομπίστα**

Με την εγγραφή του στο Μητρώο ο Λομπίστας έχει δεσμευτεί γραπτώς, (Έντυπο L12), ότι θα συμμορφώνεται με τις διατάξεις του Κώδικα Δεοντολογίας. Ο Κώδικας στηρίζεται στις αρχές της νομιμότητας, της διαφάνειας και της ακεραιότητας που θα πρέπει να χαρακτηρίζουν την άσκηση αυτών των δραστηριοτήτων. Περιλαμβάνει, επίσης, τις αρχές της ευπρέπειας, της εμπιστευτικότητας, της υπευθυνότητας και της αποφυγής σύγκρουσης συμφέροντος.

Ο Λομπίστας κυρίως οφείλει να:

1. Γνωρίζει τον προσωποπαγή χαρακτήρα του δικαιώματος του ως εγγεγραμμένου προσώπου και συνεπώς γνωρίζει τα δικαιώματα που απορρέουν από την εγγραφή του στο Μητρώο, δεν δύναται να μεταβιβαστούν και εκχωρηθούν σε άλλο πρόσωπο με οποιοδήποτε τρόπο.
2. Συμμορφώνεται με τον Κώδικα Δεοντολογίας όπως και να σέβεται τις Εγκυκλίους τις οποίες η Αρχή εκδίδει και δημοσιεύει στην ιστοσελίδα της για την ορθή εφαρμογή του Νόμου.
3. Ενεργεί και εφαρμόζει οποιοδήποτε σχετικό υλικό καθοδήγησης το οποίο δημοσιεύεται από την ΑΑΚΔ μέσω εγκυκλίων ή και κατευθυντήριων γραμμών ή και ανακοινώσεων ή και διευκρινήσεων της ιστοσελίδας της Αρχής [www.iaac.org.cy](http://www.iaac.org.cy).
4. Τηρεί τον Νόμο και τους εκάστοτε σε ισχύ Κανονισμούς.

5. Εκπληρώνει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του με τρόπο που να υποδηλώνει την προσήλωση του στους δημοκρατικούς θεσμούς και στην προστασία του δημοσίου συμφέροντος.

## **ΣΤ. Μεταβολή Στοιχείων Εγγραφής – Υποχρέωση Ενημέρωσης**

Επισημαίνεται η υποχρέωση ενημέρωσης της ΑΑΚΔ, σε περίπτωση μεταβολής στοιχείων κάθε Λομπίστα, κάθε εγγεγραμμένου φυσικού ή νομικού προσώπου, εντός οκτώ (8) ημερών από την ημερομηνία που η μεταβολή έλαβε χώρα.

## **Ζ. Εξαμηνιαίες αναφορές**

Υπενθυμίζεται η υποχρέωση υποβολής εξαμηνιαίων αναφορών προς την ΑΑΚΔ. Κάθε Λομπίστας υποβάλλει στην ΑΑΚΔ κατά το πρώτο δεκαπενθήμερο του μηνός Μαρτίου και κατά το πρώτο δεκαπενθήμερο του μηνός Σεπτεμβρίου κάθε έτους εξαμηνιαία αναφορά σε σχέση με την πραγματοποίηση κάθε δραστηριότητας εμπλοκής του σε διαδικασία λήψης δημόσιας απόφασης, η οποία έλαβε χώρα κατά τη διάρκεια του προηγούμενου εξαμήνου, (Έντυπα L03, L04).

Ειδικότερα κάθε Λομπίστας, υποχρεούται να υποβάλει στην ΑΑΚΔ **μέχρι τις 15 Μαρτίου 2025** εξαμηνιαία αναφορά σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή, για κάθε εμπλοκή του σε διαδικασία λήψης δημόσιας απόφασης, η οποία έλαβε χώρα κατά τη διάρκεια του προηγούμενου εξαμήνου αρχομένου την 01/09/2024.

Σε περίπτωση που δεν υπήρξε εμπλοκή σε οποιαδήποτε διαδικασία λήψης δημόσιας απόφασης εντός του εξαμήνου, θα πρέπει να υποβάλλεται γραπτώς στην ΑΑΚΔ στο ίδιο το έντυπο εξαμηνιαίας αναφοράς ή με επιστολή ότι δεν υπήρξε οποιαδήποτε μορφής επικοινωνία με Αξιωματούχο, κατά την εν λόγω περίοδο.

Επισημαίνεται ότι, Λομπίστας ο οποίος παραλείπει να υποβάλει την αναφορά του στην ΑΑΚΔ, είναι ένοχος αδικήματος και σε περίπτωση καταδίκης του υπόκειται σε ποινή φυλάκισης που δεν υπερβαίνει τους 6 μήνες ή σε χρηματική ποινή που δεν υπερβαίνει τις €5.000 ή/και τις δύο αυτές ποινές.

Συναφώς επισημαίνεται ότι είτε αυτεπάγγελτα ή μετά από καταγγελία, η ΑΑΚΔ είναι αρμόδια να εξετάσει\_ποινικές ευθύνες σε τυχόν παραβίαση υποχρεώσεων Λομπιστών, όπως και των Αξιωματούχων. Τα αδικήματα αυτά είναι η,

- α) Εμπλοκή μη εγγεγραμμένου προσώπου σε διαδικασίες λήψης δημόσιων αποφάσεων
- β) Εγγραφή στο Μητρώο με ψευδείς παραστάσεις
- γ) Παράλειψη υποβολής αναφορών
- δ) Υποβολή ψευδούς αναφοράς
- ε) Παράλειψη συμπλήρωσης και υποβολής εντύπου επικοινωνίας από Αξιωματούχο

Για τα αδικήματα αυτά, προβλέπεται στο Νόμο ποινή φυλάκισης, η οποία κυμαίνεται από 6 μήνες μέχρι 3 έτη, η δε χρηματική ποινή κυμαίνεται από €5.000 έως €30.000.

Απαραίτητο συμπλήρωμα της παρακολούθησης και επαλήθευσης των διατάξεων του Νόμου είναι οι διοικητικές κυρώσεις για τη μη συμμόρφωση στις διατάξεις του Νόμου.

Σε περίπτωση που Λομπίστας προβεί σε πράξη ή παράλειψη, η οποία παραβιάζει το Νόμο ή τους Κανονισμούς, η Αρχή είναι αρμόδια για την επιβολή διοικητικού προστίμου (έως €100.000) ή την επιβολή αναστολής ή ανάκλησης της εγγραφής στο Μητρώο ανάλογα με τη βαρύτητα της παράβασης, ανεξάρτητα εάν η πράξη ή παράλειψη επισύρει ποινική ευθύνη. (δυνάμει των διατάξεων του Νόμου ή οποιουδήποτε άλλου Νόμου).

## **Η. Παρουσίαση του Νόμου**

Η ΑΑκΔ βρίσκεται στη διάθεση των ομάδων ειδικού ενδιαφέροντος οι οποίοι προτίθενται να έχουν δραστηριότητες εμπλοκής στις διαδικασίες λήψης δημόσιας απόφασης ως Λομπίστες και επιθυμούν να ενημερωθούν για τη διαδικασία εγγραφής στο Μητρώο όπως και για καθοδήγηση ή παροχή διευκρινήσεων.

## **Θ. Ορισμοί - Ερμηνεία**

Για εύκολη αναφορά παρατίθενται βασικοί ορισμοί ερμηνείας του Νόμου σε σχέση με την παρούσα Εγκύκλιο στο **Παράρτημα Α** το οποίο επισυνάπτεται.

## **Ι. Καταληκτικά, δίδονται οι πιο κάτω συστάσεις**

- (α) Τόσο ο Νόμος όπως επίσης οι Κανονισμοί και προηγούμενες Εγκύκλιοι είναι αναρτημένα στην ιστοσελίδα της ΑΑκΔ.

([https://www.iaac.org.cy/iaac/iaac.nsf/planning03\\_el/planning03\\_el?opendocument](https://www.iaac.org.cy/iaac/iaac.nsf/planning03_el/planning03_el?opendocument)).

- (β) Τα συμπληρωμένα έντυπα (Έντυπο L08, L09, L10 και Έντυπο L11), θα πρέπει να αποστέλλονται ηλεκτρονικά στη διεύθυνση [lobbying@iaac.org.cy](mailto:lobbying@iaac.org.cy).
- (γ) Το Μητρώο Εγγραφής με τα στοιχεία των εγγεγραμμένων προσώπων, θα είναι αναρτημένο στην ιστοσελίδα της ΑΑΚΔ στην ενότητα “Lobbying”, υπο-ενότητα “Μητρώο Εγγραφής”.
- (δ) Για περισσότερες πληροφορίες/διευκρινίσεις ως προς τις αναγκαίες ενέργειες στις οποίες θα πρέπει να προβείτε κατά περίπτωση για σκοπούς έγκαιρης και ορθής εφαρμογής του Νόμου, μπορείτε να επικοινωνείτε με την ΑΑΚΔ, στο τηλ. 22756400 ή στην ηλεκτρονική διεύθυνση [lobbying@iaac.org.cy](mailto:lobbying@iaac.org.cy).

## **ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΚΑΤΑ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ**

## Παράρτημα Α

«**αξιωματούχος**» ερμηνεύεται ως πρόσωπο το οποίο αναλαμβάνει οποιοδήποτε λειτούργημα ή αξίωμα ή θέση προβλέπεται ή καθιερύεται δυνάμει του Συντάγματος ή νόμου της Δημοκρατίας ο οποίος, ως εκ της θέσεως του, έχει αρμοδιότητα να κινεί διαδικασία λήψης δημόσιων αποφάσεων ή να διαμορφώνει το περιεχόμενό της ή να καθορίζει την τελική έκβασή της.

«**διαδικασία λήψης δημόσιας απόφασης**» σημαίνει κάθε διαδικασία λήψης αποφάσεων επί ζητημάτων που άπτονται της εκτελεστικής ή και της νομοθετικής εξουσίας στην οποία ο αξιωματούχος ή το μέλος της κρατικής υπηρεσίας ή/και του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή ο εργαζόμενος προς όφελος αξιωματούχου με τον οποίο επιχειρείται η επικοινωνία έχει, ως εκ της θέσεως του, αρμοδιότητα να αρχίσει τέτοια διαδικασία ή να διαμορφώσει το περιεχόμενό της ή να καθορίσει την τελική έκβασή της.

«**εγγεγραμμένο πρόσωπο**» σημαίνει πρόσωπο το οποίο είναι εγγεγραμμένο στο προβλεπόμενο από τις διατάξεις του άρθρου 7 Μητρώο Εγγραφής.

«**εκπρόσωπος ομάδας ειδικού ενδιαφέροντος**» σημαίνει φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου το οποίο εμπλέκεται σε διαδικασίες λήψης δημόσιων αποφάσεων για λογαριασμό ομάδας ειδικού ενδιαφέροντος και περιλαμβάνει τον κατά νόμο υπεύθυνο της ομάδας ειδικού ενδιαφέροντος ή μέλος του προσωπικού της, αιρετό ή δεόντως εξουσιοδοτημένο για το σκοπό αυτό.

«**εμπλοκή σε διαδικασία λήψης δημόσιων αποφάσεων**» σημαίνει επικοινωνία για σκοπούς έναρξης ή με αντικείμενο τον επηρεασμό του περιεχομένου ή της τελικής έκβασης διαδικασίας λήψης δημόσιων αποφάσεων η οποία αποσκοπεί στην προώθηση των οικονομικών ή/και επιχειρηματικών συμφερόντων της ομάδας ειδικού ενδιαφέροντος.

«**επικοινωνία**» σημαίνει κάθε προγραμματισμένη επαφή, ανεξαρτήτως μέσου, που σκοπό έχει την εμπλοκή σε διαδικασίες λήψης δημόσιων αποφάσεων, αλλά δεν περιλαμβάνει αυθόρμητες ή/και τυχαίες επαφές· ή/και τυχαίες κοινωνικές επαφές.

«**ομάδα ειδικού ενδιαφέροντος**» σημαίνει εταιρεία, συνεταιρισμό, εμπίστευμα, ένωση, σωματείο, ίδρυμα ή ομάδα προσώπων, με ή χωρίς νομική προσωπικότητα, για λογαριασμό

των οποίων ο εκπρόσωπος ομάδας ειδικού ενδιαφέροντος εμπλέκεται σε διαδικασίες λήψης δημόσιων αποφάσεων.

**«σύγκρουση συμφερόντων»** σημαίνει τις περιστάσεις υπό τις οποίες το προσωπικό ή ιδιωτικό συμφέρον αξιωματούχου ή και μέλους κρατικής υπηρεσίας ή και του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή του εργαζομένου προς όφελος αξιωματούχου ή συνδεδεμένων με αυτόν προσώπων επηρεάζει ή ενδέχεται να επηρεάσει τον αμερόληπτο και αντικειμενικό τρόπο με τον οποίο ενεργεί ή θα ενεργήσει κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του.

**«συνδεδεμένο πρόσωπο»** σημαίνει:

- (α) τους συζύγους και τους συγγενείς εξ αίματος ή εξ αγχιστείας μέχρι δευτέρου (2 ου) βαθμού,
- (β) εταιρεία στην οποία πρόσωπο κατέχει ή ελέγχει, άμεσα ή έμμεσα, τουλάχιστον το δέκα τοις εκατό (10%) του δικαιώματος ψήφου σε γενική συνέλευση,
- (γ) εταιρεία στην οποία ο/η σύζυγος ή συγγενείς εξ αίματος μέχρι δευτέρου (2 ου) βαθμού είναι διευθυντές ή κατέχουν ή ελέγχουν, άμεσα ή έμμεσα, το πενήντα ένα τοις εκατό (51%) του συνολικού αριθμού των μετοχών.